

# 交野市災害廃棄物処理計画 概要版（案）

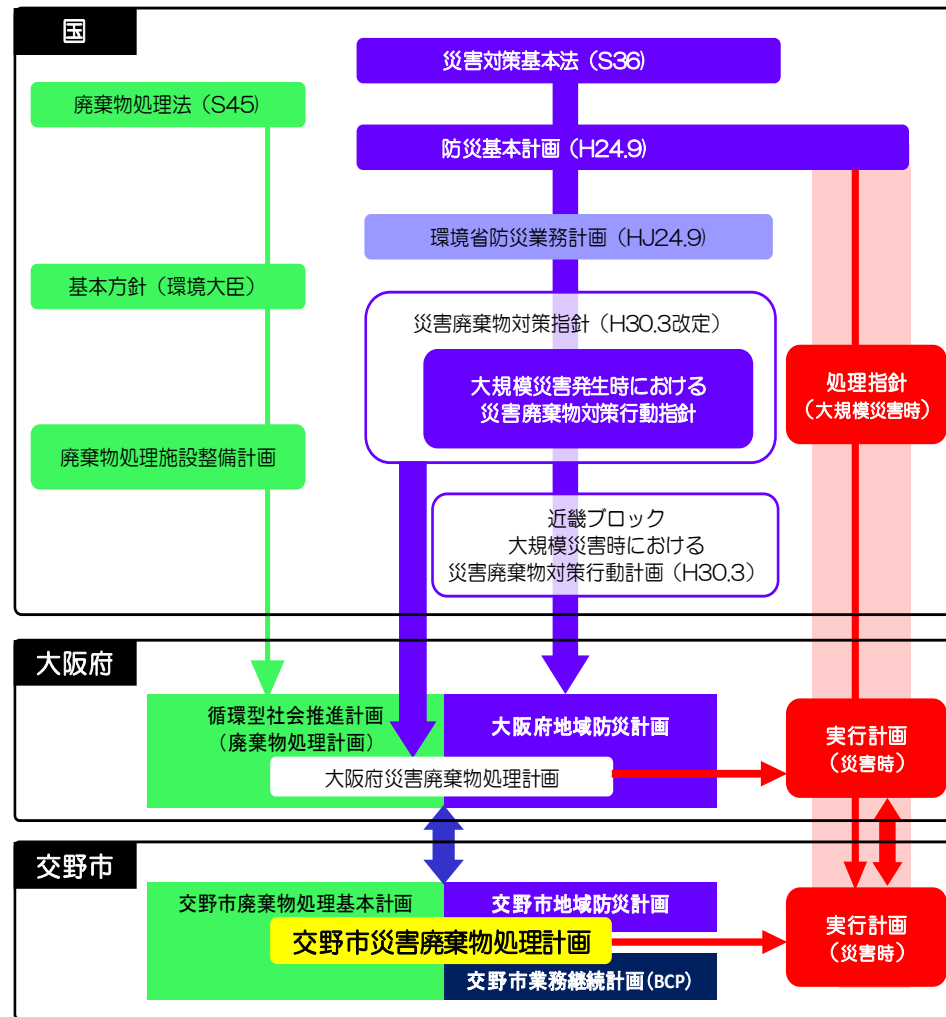
（令和5年度3月環境審議会用）

## 1. 計画策定の目的

平成23年3月11日の東日本大震災以降、全国各地で大雨や台風被害等が続き、市町村においても大規模災害への備えは喫緊の課題となってきております。本市でも災害対策基本法に基づいて「交野市地域防災計画」（以下「市防災計画」という。）を策定しているところです。

「交野市災害廃棄物処理計画」（以下「本計画」という。）は、新型コロナウイルスをはじめとした感染症対策にも配慮しつつ、市防災計画で示された「ごみ処理」と「し尿」の適正処理対策に関して、大規模災害発生時における市民の健康への配慮、衛生や環境面での安全・安心を確保しながら、災害に伴って発生する多量の廃棄物について、再生利用にも配慮した適正かつ円滑・迅速な処理ができるよう、災害廃棄物の仮置場の確保や運用方針、一般廃棄物（避難所ごみや仮設トイレのし尿等）の処理も含めた災害時の廃棄物処理体制、周辺市町村等との連携・協力のあり方等について必要な事項をとりまとめることを目的に策定するものです。

## 2. 計画の位置づけ



出典：環境省指針（一部編集）

## 3. 想定する災害

本計画では、直下型地震で最も大きな被害が想定される「生駒断層帯地震」及び広域での大きな被害が想定されている「南海トラフ地震」のほか、最大被害想定によるハザードマップ情報に基づく天野川など河川周辺で想定される浸水被害を想定しています。

### ◎地震災害による被害想定

被害内容	想定地震	
	生駒断層帯地震	南海トラフ地震
地震の規模	マグニチュード 7.3～7.7	マグニチュード 9.0～9.1
	計測震度 4～7	計測震度 5弱～6強
建物被害	全壊 3,133棟	351棟
	半壊 3,792棟	2,582棟
出火件数	全出火 5件	2件
	炎上出火 3件	
焼失	出火による 1棟	0棟
	延焼による 3棟	0棟
人的被害	死者 28人	7人
	負傷者 818人	211人
避難所生活者数	6,391人	986人
ライフライン	停電 14,761軒	1.5万軒
	ガス供給停止 20千戸	7,027戸
	水道断水 40千人	5.8万人
	固定電話被災 13,649回線	1.8万加入者

出典：市防災計画

### ◎風水害による被害想定

被害内容	想定風水害	
	前川周辺	天野川周辺
全壊	11戸	15戸
半壊	584戸	285戸
床上浸水	221戸	70戸
床下浸水	581戸	506戸

## 4. 対象とする廃棄物

### ◎対象とする廃棄物

本計画で対象とする廃棄物は、環境省策定の災害廃棄物対策指針（以下「環境省指針」という。）に示された、被災したものを片付ける際に排出される片付けごみと、損壊家屋の撤去（必要に応じて解体）等に伴い排出される解体ごみ、並びに被災者の生活によって排出される生活ごみやし尿等といった廃棄物を対象とします。

日常の生活で排出されるごみは、平時と同様の処理を維持することを基本とし、本市のごみ出しマニュアル（災害時に収集頻度等が変更される可能性あり）のとおり排出し、片付けごみなどの災害廃棄物と混同しないように処理を行います。

廃棄物の種類	内容	
がれき類	柱角材（木くず）	柱・梁・壁材または水害などによる流木など
	コンクリートがら	コンクリート片やコンクリートブロック、アスファルトくずなど
	金属くず	鉄骨や鉄筋、アルミ材など
	可燃物/可燃系混合物	繊維類、紙、木くず、プラスチック等が混在した可燃系廃棄物
	不燃物/不燃系混合物	分別することができない細かなコンクリートや木くず、プラスチック、ガラス、土砂等が混在し、概ね不燃系の廃棄物
取り扱いは配慮が必要な廃棄物	有害廃棄物	石棉含有廃棄物、PCB、感染性廃棄物、フロン類・CCA（クロム銅砒素系木材保存剤使用廃棄物）・テトラクロロエチレン等、化学物質、医薬品類、農薬類など
	腐敗性廃棄物	被災冷蔵庫等から排出される水産物、食品、食品加工場や飼料工場等から発生する原料及び製品など腐敗して悪臭源となるもの
	量・ふとんなど	被災家屋から排出される量やふとんなど、濡れると腐敗発酵熱による火災の危険性があるもの
	廃家電（4品目）	被災家屋から排出される家電4品目（テレビ、洗濯機・衣類乾燥機、エアコン、冷蔵庫・冷凍庫）で、災害により被害を受け使用できなくなったもの ※リサイクル可能なものは各リサイクル法により処理を行う。
	廃家電（小型家電/その他）	被災家屋から排出される小型家電等の家電4品目以外の家電製品で、災害により被害を受け使用できなくなったもの
被災者の生活に伴う廃棄物	廃自動車	自然災害により被害を受け使用できなくなった自動車、自動二輪、原付自転車
	適正処理困難物	ピアノ、電動式介護設備などの地方公共団体の施設では処理が困難なもの 太陽光パネルや蓄電池、消火器、ボンベ類などの危険物
	生活ごみ	被災家庭から排出される生活ごみや粗大ごみ
	避難所ごみ	避難所から排出される生活ごみ
	し尿	仮設トイレ（災害用簡易組み立てトイレ、レンタルトイレ及び他市町村・関係業界等から提供されたくみ取り式トイレの総称）等からのくみ取りし尿、災害等に伴って便槽に流入した汚水

出典：環境省指針（一部編集）

## 5. 災害廃棄物処理の基本方針

災害廃棄物処理の基本方針は以下のとおりとします、災害発生時にはこの方針に沿って処理が可能となるよう、平時から収集・運搬、処分に係る協力体制の構築を図ります。

### ◎災害廃棄物処理の基本方針

基本方針	内容
迅速かつ計画的な対応	速やかな復旧・復興に資するため、関係機関と連携しながら時々刻々変化する道路状況等や災害廃棄物の発生量を把握し、仮置場の適正な配置運営等、災害廃棄物の処理を計画的かつ迅速に行う。
公衆衛生の確保と環境に配慮した処理	感染症の発生・蔓延を防止するため、生ごみ等の腐敗性のある廃棄物の優先的な処理に努め、仮置場では周辺の環境影響を低減するため、環境に配慮し、大気・水質についてのモニタリング等を含めた計画的な管理運営に取り組む。
処理にあたっての再資源化・減量化	災害時に発生する災害廃棄物は、最終処分量をできるだけ少なくする観点から、廃棄物の処分負担に留意しながら仮置場における分別保管などにより、可能な限り再資源化・減量化が図られるよう分別排出に取り組み、リサイクルの推進を図る。
安全作業の確保	被災家屋のがれき類など、災害時の清掃業務では、危険物の混入や多量の処分が想定されるほか、道路交通上の障害の迂回など平時とは異なる業務となることから、作業の安全確保を強化する。
可能な限りの自区域内処理	可能な限り自区域内において災害廃棄物処理に努める。自区域内での処理が困難と判断される場合は、災害協定に基づく支援及び大阪府の支援を要請する。



## 6. 災害廃棄物の処理スケジュール

災害廃棄物処理の目標期間については、東日本大震災及び阪神・淡路大震災における事例及び環境省指針技術資料【技 14-5】を参考に、最長で概ね 3 年以内に処理を完了させることを基本とし、処理目標期間を次のとおり設定します。

災害発生時には災害の種類、次の処理内容について、できる限り早期の処理完了に向けた目標期間を設定します。

### ◎処理の目標期間

処理内容	目標期間
災害がれきの撤去（道路上や生活地域のもの、片付けごみ）・収集	半年以内
災害廃棄物（破損した粗大ごみ等、解体家屋由来のもの）の処理	1年6か月以内
全ての災害がれきの仮置場への搬入の完了（倒壊家屋等の解体撤去含）	2年以内
中間処理（再資源化・焼却）、最終処分完了	3年以内

## 7. 災害廃棄物発生量の推計

被災家屋から発生する災害廃棄物の発生量の推計は、以下に示す方法で行います。

$$\text{「災害廃棄物の発生量」} = \Sigma \text{発生原単位} \times \text{住家（世帯）の被害棟数}$$

### ◎災害廃棄物発生原単位

発生原単位 ( $\Sigma$ )	全壊	半壊	床上浸水	床下浸水
	117 t/棟	23 t/棟	4.60 t/世帯	0.62 t/世帯

出典：環境省指針技術資料【技 14-2】

上記方法により、被害想定において最も大きな被害が推定されている「生駒断層帯地震」を想定災害とした場合の、災害廃棄物の発生量推計結果は以下のとおりです。これは、本市のごみ排出量の 20 年分以上<sup>\*</sup>に相当します。

### ◎生駒断層帯地震による災害廃棄物量（推計値）

災害廃棄物推計	全壊	半壊	焼失	合計
建物数（棟）	3,133	3,792	4	6,929
発生量（t）	366,561	87,216	308	454,085

<sup>\*</sup>被害想定上、焼失建物の建物構造が不明なため全て木造として算出

### ◎風水害による災害廃棄物量（推計値）

河川	災害廃棄物推計	全壊	半壊	床上浸水	床下浸水	合計
前川 周辺	建物数（棟）	11	584	221	581	1,397
	発生量（t）	1,287	13,432	1,017	36	15,772
天野川 周辺	建物数（棟）	15	285	70	506	876
	発生量（t）	1,755	6,555	322	31	8,663

## 8. 災害廃棄物処理の基本フローと仮置場

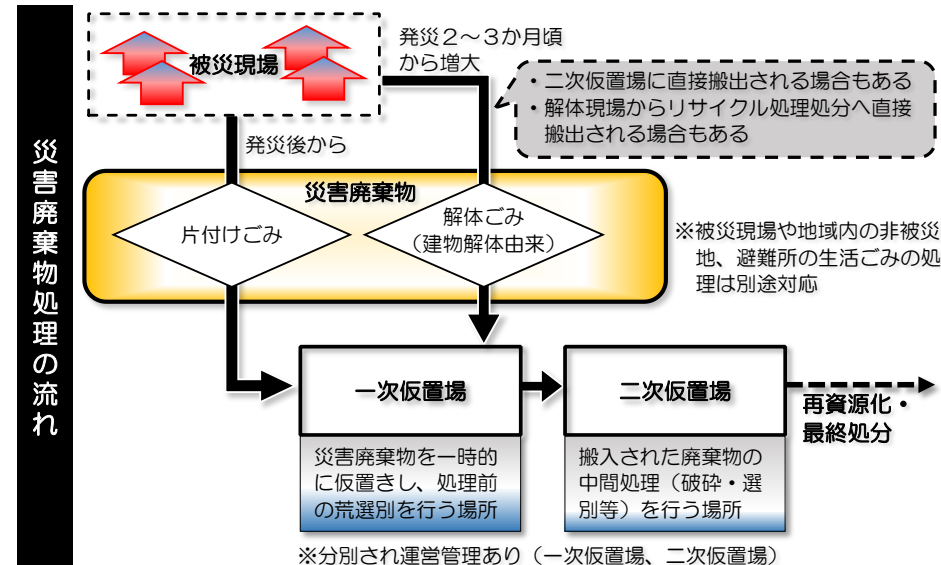
大規模災害に伴い発生する災害廃棄物では、様々な性状のものが混合状態で大量に発生します。

こうした、災害により発生する災害廃棄物においては、最終処分量を出来るだけ少なくする観点から、廃棄物の処分負担に留意しながら仮置場における分別保管を行い、可能な限り再資源化・減量化が図られるよう分別排出に取り組むことで、リサイクルの推進を図る必要があります。

そこで、災害発生時には被災状況を速やかに把握し、必要に応じて関係機関と調整を行い、公有地等のオープンスペースを基本とした災害廃棄物を集積・分別・保管する仮置場を設置します。

仮置場の設置にあたっては、効率的な受入・分別・処理・搬出ができるよう廃棄物を分別保管するとともに、周辺住民への環境影響を防ぐよう、設置場所・レイアウト・搬入導線等を検討します。

### ◎災害廃棄物処理基本フロー



出典：平成 30 年度 災害廃棄物処理計画策定モデル事業（近畿ブロック）  
（環境省 平成 31 年 3 月：一部編集）

仮置場は、原則行政搬入としますが、場合によっては市民が災害廃棄物を直接搬入することを想定した一次仮置場と、各一次仮置場から災害廃棄物を搬入・集積し、敷地内で分別や焼却、資源化といった処理を行う施設を備えた二次仮置場に分け、それぞれについて規模や必要性の検討を行います。

### ◎一次仮置場と二次仮置場の違い

名称	用途等	必要時期	備考
一次仮置場	・市及び市民等が搬入、分別集積 ・保管や輸送効率を高める拠点	・被災直後～ 災害応急対応時	・二次仮置場設置後は、 徐々に縮小 ・行政で監視員等を配置
二次仮置場	・一次仮置場から廃棄物を搬入し、選別、破碎、焼却等、中間処理を実施 ・焼却施設や再利用先等への搬出拠点	・災害応急対応時～ 災害復旧・復興時	・災害廃棄物の処理が全て終わるまで存続 ・行政で監視員等を配置 ・市関連中間処理施設のほか大阪府への事務委託を検討

出典：環境省指針技術資料【技 18-1】（一部編集）

## 9. がれき撤去、損壊家屋等の撤去（必要に応じて解体）

災害時の倒壊建物から発生する災害がれきの撤去（必要に応じて解体）については、自己処理を原則としますが、全壊の家屋の撤去等については、災害等廃棄物処理事業費補助金の申請に必要な記録を取りながら原則公費による撤去等の手続きを進めることとします。

なお、被害が甚大で国が特例措置を講じた場合は、環境省が発出する事務連絡などにより半壊住宅の撤去等についても、国庫補助を受けて本市の事業として撤去等を行うことが可能になることがあるため、こうした通知・連絡を確認するとともに、自費解体に対する補償の検討などを行います。

## 10. 災害廃棄物処理実行計画

災害廃棄物処理実行計画は、災害発生時、災害の規模や実態に応じて、処理体制や処理方法等について本市が策定する計画です。災害発生後には、速やかに被害状況や災害廃棄物の発生状況のほか処理施設の稼働状況を把握し、本計画に基づいて災害対応の応急対応期前半（～3 週間）を目途に情報を整理し、後半期中（3 か月）で策定することとし、計画期間は対象となる災害廃棄物の処理の完了までで、目標期間は 3 年以内とします。

また、処理の進捗や、見込み量を含む発生量の変動に応じて見直しを行い、実現性の高い計画へ逐次更新をします。

## 11. 平時の備えと啓発

平時において災害発生時の初動対応をまとめたマニュアルを整備し、初動時の速やかな対応に備えます。

また、職員への本計画等の内容の周知や、各種研修に参加し、災害廃棄物処理に精通した人材の育成を図ります。また、市民に対しても平時における災害廃棄物処理に関する情報の周知啓発に取り組みます。

災害発生時は、災害対策本部と協力し、防災行政無線、広報車、本市ホームページ、SNS 等を同時に利用することで災害廃棄物について周知徹底を図り、必要に応じて災害廃棄物の排出方法や仮置場等といった情報周知のためのパンフレットの配布を検討します。

## 12. 思い出の品等の取扱い

通帳や貴金属のほか、所有者個人にとって価値があると認められるもの（写真・賞状等：思い出の品）については廃棄に回さず、本市で保管し、可能な限り所有者に引き渡すよう努めます。

思い出の品は膨大な量となることが想定されるうえ、限られた期間の中で所有者や遺族等へ返却する必要があるため、発見場所や品目等の情報がわかる管理リストなどを作成し、区分して管理するため、撤去・解体作業員による回収だけでなく、思い出の品の回収・管理については組織的に取り組む体制を整えます。